

Uchwała Nr SO-0952/16/7/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Rychwał na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Rychwał na 2020 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Burmistrz w dniu 15 listopada 2019 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2020 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 10 września 2019 roku Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XI/71/19 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 34.689.786,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 34.240.269,00 zł,
- wydatki w wysokości 35.580.586,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 32.400.474,03 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.839.794,97 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 890.800 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym /§952/ w wysokości 1.575.500 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§903) w wysokości 568.900 zł, a także rozchody na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów /§992/ w wysokości 1.253.600 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach

publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 ze zm.).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem wymienionym w pkt III uzasadnienia.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu §9 projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Z postanowienia §12 projektu uchwały budżetowej oraz z treści załącznika Nr 7 projektu uchwały budżetowej „Dochody i wydatki na realizację zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2020 roku” wynika, że zaplanowane zostały dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.021.000 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 1.040.750 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. w postanowieniu §9 projektu uchwały budżetowej na 2020 rok zawarto upoważnienie dla Burmistrza „...do dokonywania zmian w budżecie polegających na tworzeniu **nowych paragrafów i rozdziałów w ramach działu, za wyjątkiem kreowania nowych zadań**”, które nie koresponduje z treścią załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej, obejmującego prognozowane wydatki budżetu gminy, w którym szczegółowość klasyfikacji budżetowej została ograniczona do grup paragrafów;
2. w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok „Wydatki budżetu na 2020 rok” zaplanowano wydatki w rozdz. 90011 /Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej/, a z uzasadnienia do projektu uchwały nie wynika, czy istnieją podstawy do planowania wydatków w przedmiotowym rozdziale (rozdział jest właściwy dla WFOŚiGW, a nie dla gminy);
3. z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok (strona 5) wynika, że w dziale 600 /Transport i łączność/ zaplanowano wydatki na „umowę z PKS obniżającą wartość biletów miesięcznych dla mieszkańców Gminy w ramach transportu publicznego”, natomiast z przedmiotowego uzasadnienia do projektu uchwały nie wynika na podstawie jakich przepisów planowane jest udzielenie ulg w cenie biletów;
4. w załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok „Dochody i wydatki z zakresu ochrony środowiska na 2020 rok” wykazano dochody w dziale 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90019 /Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska/ §0690 /Wpływy z różnych opłat/ w wysokości 10.000 zł, podczas gdy z załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok „Dochody budżetu Gminy Rychwał na 2020 rok” wynika, że w w/w podziałce klasyfikacji

budżetowej zaplanowano dochody w kwocie 12.000 zł.

5. Do projektu uchwały budżetowej załączono tabelaryczne zestawienie planowanych „dochodów związanych z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego na 2020 rok” bez wskazania iż stanowi ono załącznik do projektu uchwały oraz bez zaprojektowania w treści projektu uchwały budżetowej stosownego postanowienia informującego o planowaniu w/w dochodów.
6. Informacje przedstawione w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie korespondują z danymi zaplanowanymi w treści postanowień projektu uchwały budżetowej oraz w załącznikach do projektu uchwały budżetowej, a mianowicie przykładowo:
 - na stronie 5 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok podano, że w dziale 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90015 /Oświetlenie ulic, placów i dróg/ zaplanowano wydatki majątkowe w wysokości 5.000 zł na realizację zadania pn. „Budowa oświetlenia w m. Franki – fundusz sołecki”, a z załącznika nr 2a do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok „Wydatki majątkowej na 2020 rok” oraz nr 9 projektu uchwały budżetowej na 2020 rok „Wydatki z funduszu sołeckiego w 2020 roku” wynika, że w wymienionym rozdziale klasyfikacji budżetowej wydatki w kwocie 5.000 zł zostały zaplanowane na budowę oświetlenia ulicznego w m. Gliny;
 - na stronie 12 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok poinformowano o zaplanowaniu w 2020 roku przychodów w łącznej wysokości 2.144.400 zł, w tym z tytułu pożyczki na „sfinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków europejskich” w kwocie 569.900 zł, natomiast z załącznika 4 do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok „Przychody i rozchody budżetu w 2020 r.” wynika, że w §903 /Przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej/ zaplanowano 568.900 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Renata Konowalek

Pouczenie: *Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*