

**Uchwała Nr SO-0952/ 9/7/Ko/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 28 listopada 2016 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Rychwał na 2017 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek  
Członkowie: Zofia Ligocka  
                  Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Rychwał na 2017 rok

***opinię pozytywną***

**Uzasadnienie**

I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza Gminy i Miasta Rychwał w dniu 14 listopada 2016 r. Wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym w uchwale Nr XXXIX/306/2010 Rady Miejskiej w Rychwale z dnia 11 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 33.714.329,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 31.626.317,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 36.240.166,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 30.358.606,41 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.267.710,59 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2016 r. poz. 870). Deficyt budżetu w wysokości 2.525.837,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej /§ 903/ w wysokości 1.783.444 zł oraz przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym /§ 952/ w wysokości 1.859.433 zł. Rozchody na spłatę krajowych pożyczek i kredytów /§992/ zaplanowano w kwocie 1.117.040 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego,

mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

W załączniku Nr 7 „Dochody i wydatki na realizację zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2017 roku” zaplanowane w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ wpływy w wysokości 790.300 zł nie pokrywają w całości zaplanowanych w wysokości 792.646 zł wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. Występuje rozbieżność pomiędzy postanowieniem § 14 ust. 2 lit. „b” projektu uchwały, w którym postanowiono o utworzeniu rezerwy celowej na inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 135.000 zł, a z załącznika nr 2 „Wydatki” wynika, że zaplanowano wydatki w § 6800 „Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne” w dwóch rozdziałach klasyfikacji budżetowej, tj. rozdz. 60016 „drogi publiczne gminne” – 85.000 zł i rozdz. 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” w kwocie 50.000 zł, co wskazuje na ukierunkowanie części rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne na drogi publiczne gminne, a z postanowienia uchwały to nie wynika;
2. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (strona 9) podano, iż w rozdz. 80146 „Dokształcanie i doskonaleni nauczycieli” zaplanowano wydatki na dokształcanie i doskonalenie zawodowe nauczycieli w wysokości 0,5% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia nauczycieli. W myśl przepisu art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela (Dz. U. z 2016 r. poz. 1379 ze zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, a w projekcie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017 nie przewiduje się zmniejszenia poziomu dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli;
3. z załącznika nr 5 „Dotacje związane z realizacją zadań Gminy” wynika, że w rozdz. 71012 § 2320 zaplanowano dotację na wkład własny w projekcie „Wzmacnianie zastosowania TIK w Powiecie konińskim – Integracja i harmonizacja baz danych oraz udostępnianie elektronicznych usług publicznych” w kwocie 56.250 zł. Jeżeli nazwa zadania jest właściwa, to wkład własny w przedsięwzięcie realizowane z udziałem środków „Unijnych” winno być sklasyfikowane w paragrafie z czwartą cyfrą „9”;
4. w załączniku nr 2 „Wydatki” zaplanowano w rozdz. 90095 „pozostała działalność” wydatek w § 4240 „zakup środków dydaktycznych i książek” w kwocie 3.000 zł, a stosownie do opisu paragrafu zawartego w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 02 marca 2010r. w

sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów (...), paragraf ten *ma zastosowanie do zakupu środków dydaktycznych służących procesowi dydaktyczno – wychowawczemu realizowanemu w szkołach i placówkach oświatowych oraz książek i zbiorów bibliotecznych*. Zatem w innych przypadkach zakup książek winien zostać sklasyfikowany w§4210 „Zakup materiałów i wyposażeni”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Renata Konowatek*