

## Uchwała Nr SO-0951/8/P/7/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 stycznia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy i Miasta Rychwał.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Renata Konowalek  
Członkowie: Zofia Ligocka  
Leszek Maciejewski

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Rychwał na lata 2019-2032 oraz uchwały budżetowej Rady Miejskiej w Rychwale na 2019 rok, wyraża

### ***opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy i Miasta Rychwał.***

#### Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2018 roku Rada Miejska w Rychwale podjęła uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Rychwał na lata 2019-2032 (Nr III/23/18) oraz uchwałę budżetową na rok 2019 (Nr III/24/18). Z zapisów wymienionych uchwał wynika, że najwyższy poziom długu Gminy i Miasta Rychwał wystąpi w roku 2019 i wyniesie 14.545.300 zł. W kolejnych latach zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i zostanie całkowicie spłacone w 2027 roku. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Gmina Rychwał posiada zobowiązania z tytułu udzielonego poręczenia, co ustalono na podstawie objaśnień do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz sprawozdań o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Z symulacji wskaźników spłaty zadłużenia Gminy i Miasta Rychwał wynika, że w latach 2019-2027 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń
2019	6,25	8,46	4,81
2020	5,10	4,98	4,47
2021	5,29	5,50	4,75
2022	6,96	6,21	5,20
2023	8,03	6,44	5,49

2024	7,99	5,76	4,93
2025	8,02	5,71	5,42
2026	7,88	5,66	5,15
2027	7,63	3,98	3,98

Po uwzględnieniu wyłączeń na podstawie przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych (wyłączenia w związku z umowami: Nr 00066-65151-UM1500113/16 z dnia 19 sierpnia 2016 r., Nr 00016-65151-UM1500114/16 z dnia 19 sierpnia 2016 r., Nr 00028-65150-UM1500118/16 z dnia 26 czerwca 2017 r. zawartymi na realizację projektów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych), wskaźniki procentowe liczone od łącznej kwoty przypadających do spłat w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz należnymi odsetkami w stosunku do prognozowanych dochodów nie przekroczą wskaźnika dopuszczalnego.

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2019-2027 prognozowana spłata zobowiązań Gminy Rychwał nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę i Miasto Rychwał obowiązującego wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, konieczne jest ciągle monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie takich zmian planowanych wielkości, aby zachowane zostały ograniczenia zadłużenia Miasta i Gminy określone prawem.

Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku, a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy.

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych, a także wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Renata Konowatek

*Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*