

Uchwała Nr SO-0951/ 50/P/7/Ko/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 kwietnia 2013 roku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Rychwał

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Rychwał: wieloletnią prognozę finansową na lata 2013 – 2023 oraz uchwałę budżetową po zmianach na 2013 rok

opinię pozytywną z uwagami jak w uzasadnieniu
o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Rychwał

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2013 roku Rada Gminy Rychwał podjęła uchwały:

- Nr XXXIV/256/13 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta w Rychwale na lata 2013 – 2023;
- Nr XXXIV/255/13 w sprawie zmiany budżetu na 2013 r.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady, Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2013 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2013 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Budżet roku 2013 (po zmianach) uchwalony został z deficytem w wysokości 368.630 zł oraz przychodami budżetu w wysokości 4.189.818 zł i rozchodami budżetu w kwocie 3.821.188 zł. W każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż spłata zadłużenia Gminy nastąpi w latach 2013-2023.

Planowany dług na koniec roku 2013 wynosił będzie 13.569.074,00 zł. Planowana kwota długu w załączniku Nr 1 do WPF w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne. Przyjęte w prognozie : kwoty długu w poszczególnych latach oraz sposób sfinansowania spłaty długu jest prawnie dopuszczalny.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została uchwalona na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W 2013 roku wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekroczą dopuszczalnego progu wyznaczonego przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

(vide tabela).

Rok	Dług na 31.12.2013r.	Splata rat kapitałowych wraz z odsetkami oraz wydatki na udzielone poręczenia i gwarancje	Planowane dochody	Wskaźnik % zadłużenie/dochody	Wskaźnik % splata/dochody
2013	13.569.074,00	4.521.188,00	26.676.764,00	50,86	16,95

Po uwzględnieniu kwoty przypadających na rok 2013 wyłączeń określonych w art. 169 ust.3 pkt 1 ufp z 2005 r. w wysokości 1.334.620 zł wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań o której mowa w art. 169 ust 1 ufp do dochodów ogółem wynosi 11,95%.

W latach 2014-2023 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) (vide tabela).

Rok	Dług na 31 grudnia (zł)	Splaty rat kapitałowych wraz z odsetkami oraz wydatki na udzielone poręczenia i gwarancje		Prognozowane dochody (zł)	Maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań z art. 243 u.f.p. (wg planu za III kw.)	Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań do dochodów
		Kwota łączna (zł)	w tym: kwota wyłączeń i na poręczenia i gwarancje (zł)			
2014	12.830.494,00	1.261.150,00	0,00	26.350.000,00	4,95	4,79
2015	12.106.114,28	1.156.863,72	0,00	25.860.000,00	5,69	4,47
2016	10.494.824,28	1.991.290,00	0,00	25.990.000,00	7,79	7,66
2017	8.788.392,28	2.056.432,00	0,00	26.150.000,00	8,46	7,86
2018	6.993.692,28	2.144.700,00	0,00	26.350.000,00	9,24	8,14
2019	5.059.391,28	2.224.301,00	0,00	26.850.000,00	8,64	8,28
2020	3.071.090,48	2.238.300,00	0,00	26.990.000,00	8,80	8,29
2021	1.768.381,48	1.482.709,00	0,00	27.289.300,00	9,10	5,43
2022	884.189,48	994.192,00	0,00	27.619.000,00	9,63	3,60
2023	0	934.189,48	0,00	27.913.000,00	9,65	3,35

W oparciu o powyższe Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2014-2023 prognozowana spłata zobowiązań Gminy Rychwał kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu, tj. nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy uwzględnieniu wykonania dochodów i wydatków budżetu 2012r. wykazanego w sprawozdaniach oraz przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że planowane dochody ze sprzedaży majątku mogą okazać się trudne do wykonania (na 2013r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 1.757.650 zł, gdy ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2012r. wynika, że w 2012r. wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło tylko 138.844 zł - sprzedano tylko 4 działki niezabudowane w Milewie, natomiast ogłaszane w 2012r. przetargi na sprzedaż nieruchomości: po byłej bazie SKR,

lokal mieszkalny nr 3 przy Placu Wolności 7 w Rychwale, bazę pod ZGKiM, budynek po byłej Mleczarni zakończyły się wynikiem negatywnym z uwagi na brak zainteresowanych kupnem, a wspomniane nieruchomości zostały zaplanowane do sprzedaży w 2013r.). Zatem dochody te mogą okazać się mało realistyczne (mogą być obarczone dużym ryzykiem). Ponadto z objaśnień przyjętych wartości załączonych do WPF wynika, że „Gmina zakłada większe wpływy z tytułu podatku od nieruchomości od powstających nowych zakładów oraz podjęciem działań w kierunku usytuowania na terenie Gminy Rychwał siłowni wiatrowych. W bieżącym roku została podjęta uchwała w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy i miasta Rychwał. Do końca 2013 roku zostaną podjęte następne uchwały, które zakończą procedurę w sprawie przekształcenia terenów przeznaczonych pod siłownie wiatrowe. W 2014r. przyjęto już niewielki wzrost podatku od nieruchomości, natomiast większe wpływy z tego tytułu zaplanowano na 2015 rok”. Z załączonych do objaśnień materiałów wynika, że z tytułu podatku od nieruchomości zaplanowano wzrost dochodów z kwoty 1.256.000 zł w 2013r. do kwoty 1.550.000 zł w 2014r. (wzrost. o 294.000 zł) i do kwoty 1.960.000 zł w 2015r. (dalszy wzrost o 410.000 zł). Skład Orzekający wyraża wątpliwość co do generowania wysokiego wzrostu podatku od nieruchomości od elektrowni wiatrowych.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający formułuje uwagi.

Skład Orzekający zauważa, że niższe wykonanie dochodów bieżących niż prognozowane lub niższe wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku, względnie konieczność zwiększenia planowanych wydatków bieżących ponad kwoty zaplanowane w wieloletniej prognozie finansowej może spowodować obniżenie wyliczonego wskaźnika maksymalnego limitu spłat zobowiązań i przekroczenie przy wykonywaniu budżetu relacji o której mowa w przepisie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Renata Konowalek

Pouczenie: Stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 07 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.