

Uchwała Nr SO-0957/ 22/7/Ko/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2013 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy i Miasta Rychwał

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka
Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Rychwał projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 – 2023

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 – 2023 Gminy i Miasta Rychwała został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 19 listopada 2013 roku.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2013 rok i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2014 rok, uchwałami ośrodbudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2012 r. i 30.09.2013 r.
- II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r. poz. 885.). Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2014 - 2023 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2014.
- III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:
 1. w postanowieniu § 6 projektu uchwały w sprawie ustalenia WPF zapisano iż „*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2014r.*”. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku podjęcia uchwały przed końcem 2013 roku, zapis winien mieć brzmienie: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2014r.*”;
 2. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu:

- w kolumnie 6 „kwota długu” wykazano kwotę długu na koniec roku 2014 wysokości 14.149.395,12 zł. Stosownie do dokumentów będących w posiadaniu Izby (sprawozdania Rb-Z sporządzonego na koniec 2012r., planowanych przychodów i rozchodów w uchwale budżetowej na 2013r. po zmianach dokonanych uchwałą z dnia 5.11.2013r. oraz planowanych przychodów i rozchodów na 2014r. w projekcie uchwały budżetowej na 2014r.) kwota długu na koniec 2014r. wyniesie 13.941.944 zł (różnica – 207.451,12 zł). Z objaśnień dołączonych do projektu WPF wynika, że Gmina w 2013r. zaciągnie faktycznie kredyty i pożyczki w kwocie niższej o 152.818 zł od kwoty planowanej w uchwale budżetowej oraz spłaci w 2013r. raty od zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie niższej od zaplanowanej w uchwale budżetowej o 360.269,12 zł. Z dalszej części objaśnień wynika, że *Stosowne zmiany zostaną wprowadzone do uchwały budżetowej na najbliższej Sesji Rady Miejskiej. Zmiana nastąpi w zakresie przychodów oraz rozchodów budżetu*”;
- w kolumnie 1.2.1 wykazano dla 2014r. dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 950.000 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2014r. wynika, że w 2014r. planuje się do sprzedaży nieruchomości: *budynek po byłej Mleczarni – 264.600 zł, 5 działek w Siąszycach – 58.002 zł, dwie działki w Dąbroszynie – 47.775 zł, nieruchomość zabudowaną po ZGKiM – 539.623 zł, 2 działki zabudowane przy Placu Wolności 21 – 40.000 zł.* Skład Orzekający zauważa, że w dochodach budżetu 2013r. zaplanowane zostały wpływy z tytułu odpłatnego nabycia nieruchomości w wysokości 1.757.650 zł, które wykonane zostały na koniec trzeciego kwartału 2013r. w wysokości 34.981,35 zł (1,99%). Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2012r. wynika, że w 2012r. wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło tylko 138.844 zł - sprzedano tylko 4 działki niezabudowane w Milewie, natomiast ogłaszane w 2012r. przetargi na sprzedaż nieruchomości: po byłej bazie SKR, bazę pod ZGKiM, budynek po byłej Mleczarni zakończyły się wynikiem negatywnym z uwagi na brak zainteresowanych kupnem, a wspomniane nieruchomości zostały zaplanowane do sprzedaży w 2013r. Również w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013r. Burmistrz poinformował, że ogłaszane przetargi na zbycie nieruchomości po byłym ZGKiM, po byłej bazie SKR oraz po byłej Mleczarni w Rychwale zakończyły się wynikiem negatywnym, gdyż nikt nie wpłacił wadium i nikt nie przystąpił do ogłaszanych przetargów. Z objaśnień dołączonych do projektu WPF również wynika, że w 2013r. *wystąpiły znaczne trudności ze sprzedaży mienia gminnego, jednak do sprzedaży w 2014r. przeznaczono także inne nieruchomości, których wcześniej nie wystawiono na przetarg.* Z powyższego wynika, że kolejny rok zaplanowano do sprzedaży : *budynek po byłej Mleczarni – 264.600 zł, nieruchomość zabudowaną po ZGKiM – 539.623 zł (łącznie 804.223 zł).* Skład Orzekający wskazuje, że planowane dochody ze sprzedaży majątku mogą okazać się trudne do wykonania. Zatem dochody te mogą okazać się mało realistyczne. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że wartość tych samych nieruchomości planowanych do sprzedaży została ujęta w planowanych dochodach majątkowych zarówno w 2013r. jak i w 2014r. i rzutuje na wyliczony w projekcie WPF wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych (zawyż go);
- w 2014 roku wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego (pozycja 11.2) wykazano w kwocie 2.820.376 zł, podczas gdy z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wynika kwota 2.828.376 zł,
- w 2014 roku „dochody bieżące na programy, projekty... określone w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy” pozycja 12.1.1 wykazano kwotę 142.508 zł, podczas gdy z załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej wynika kwota 135.342 zł,
- w 2014 roku „wydatki bieżące na programy, projekty określone w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy” /majątkowe/ (pozycja 12.3.1) wykazano w kwocie 142.500 zł, podczas gdy z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wynika kwota 135.342 zł;
- w kolumnie 2.1.1 wykazano w latach 2017-2023 kwotę ewentualnych spłat zobowiązań finansowych wynikających z udzielonego poręczenia w kwocie 204.853 zł i powtórzono wspomniane wielkości w poz. 2.1.1.1. "gwarancje i poręczenia podlegające wyłączeniu z limitów spłaty zobowiązań określonych w art. 243 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ... lub art. 169 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych", bez wskazania w objaśnieniach podstawy do takiego wyłączenia.

Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że nawet przy zachowaniu wymaganych wskaźników oraz zachowanej relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, trudno przewidzieć, jakie jeszcze w praktyce wystąpią bądź mogą wystąpić inne zdarzenia i okoliczności mające wpływ na długoterminowe zobowiązania Miasta i Gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*



*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowatek