

Uchwała Nr SO-0951/ 11/P/7/Ko/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 stycznia 2012 roku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu Gminy i Miasta Rychwał

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 06 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Zofia Ligocka
 Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt.10 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) po dokonaniu analizy Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rychwał na lata 2012-2022 przedłożonej tut. Izbie w dniu 05 stycznia 2012 roku wyraża:

opinię pozytywną z zastrzeżeniem jak w uzasadnieniu
o prawidłowości planowanej kwoty długu

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XVI/141/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku Rada Miejska w Rychwale uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2012 – 2022.

W prognozie kwoty długu przewidziano, iż najwyższy dług wystąpi w 2012 roku i wyniesie – 14.864.972,12 zł, a latach następnych zadłużenie Gminy i Miasta będzie się zmniejszało i w ostatnim 2022 roku zostanie całkowicie spłacone, a zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana kwota długu wyniesie:

- na koniec 2012r.– 14.864.972,12zł, co stanowi 60,15% planowanych dochodów Gminy i Miasta,
- na koniec 2013r.– 11.110.388,92zł, co stanowi 41,75% planowanych dochodów Gminy i Miasta.
a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, tzn. po odliczeniu kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową Nr UDA-RPWP.02.02.02-30-004/10-00 z dnia 28.09.2010r. i Nr 00013-6921-UM1500075/10 z dnia 01 lutego 2010 roku o dofinansowanie zadań ze środków PROW, kwota długu Gminy i Miasta na dzień 31.12.2012r. wyniesie 13.239.772,12 zł (wartość nominalna), co stanowi 53,58% planowanych dochodów Gminy i Miasta na 2012 rok.

Dług Gminy i Miasta po uwzględnieniu wyłączeń nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, a zatem spełniony zostanie warunek wynikający z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

Planowane spłaty zobowiązań w latach 2012-2013 z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami kształtować się będą następująco:

17,64 % w 2012 roku, 16,40 % w 2013 roku,

a po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 169 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z planowanymi spłatami kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową Nr UDA-RPWP.02.02.02-30-004/10-00 z dnia 28.09.2010r. i umową Nr 00013-6921-UM1500075/10 z dnia 01 lutego 2010 roku o dofinansowanie zadań ze środków PROW w wysokości 1.384.132 zł (spłata w roku 2012) oraz w wysokości 1.625.250zł (spłata w roku 2013) wskaźniki te w 2012 i 2013 wyniosą:

10,78 % w 2012 roku, 10,36 % w 2013 roku.

Z powyższego wynika, że w latach 2012-2013 kwoty zobowiązań przypadających do spłaty w danym roku budżetowym nie przekroczą 15% planowanych dochodów budżetu Gminy i Miasta, a zatem zostanie spełniony warunek wynikający z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia wynika, że w latach 2014-2022 relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Wyszczególnienie	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.	2021r.	2022r.
Maksymalny indywidualny limit spłat zobowiązań (średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy wyliczona wg art. 243 ustawy o.f.p.)	0,0776	0,0889	0,1037	0,0726	0,0661	0,0600	0,0581	0,0438	0,0331
Prognozowany wskaźnik spłat zobowiązań	0,0981	0,0870	0,0696	0,0632	0,0589	0,0549	0,0307	0,0204	0,0081

Z powyższego wynika, że w 2014 roku nie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, gdyż relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów wyniesie **9,81%**, a maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp **7,76%**, w związku z czym Skład Orzekający formułuje zastrzeżenie.

Natomiast w latach następnych (lata 2015-2022) poziom spłat zobowiązań Miasta i Gminy Rychwał będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu.

Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę i Miasto Rychwał ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzania zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowalek
Renata Konowalek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.